



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP	DATUM	BIJLAGEN
Toelichting bij de "Omgevingswet-raadvoorstellen" Domein Fysiek 31 oktober 2023	10 oktober 2023 Verz. 10 oktober 2023	-
BEHANDELD DOOR	TELEFOONNUMMER	ONZE REFERENTIE
A (Anhilde) Jong, de	043 350 4005	2023.04131
E-MAILADRES	FAXNUMMER	UW REFERENTIE
Anhilde.de.jong@maastricht.nl	043 - 350 4141	--

Geachte raadsleden,

In de domeinvergaderingen Fysiek van 5 september en 3 oktober jl. kwam de behoefte aan nadere kennisgeving over de Omgevingswet ter sprake. Het college neemt die behoefte ter harte. Daarom zijn er een aantal handreikingen gedaan (u kunt deze lezen in de [raadsinformatiebrief van 15 september](#)), waaronder het verschuiven van twee raadsvoorstellen van 3 naar 31 oktober en het eerder publiceren van deze voorstellen ([reeds op 21 september gepubliceerd](#)). Over deze twee raadsvoorstellen wil ik u in deze raadsinformatiebrief extra informeren. Uiteraard zijn de voorstellen ook zonder deze extra toelichting te behandelen, maar gezien de gezamenlijke constatering dat de materie nu eenmaal wat taai is en herhalend toelichten geen kwaad kan, bied ik u graag deze brief.

Toelichting: delegatiebesluit onder de Omgevingswet

Met de Omgevingswet wil de (rijks)overheid de regelgeving en procedures in het ruimtelijk domein vereenvoudigen en versnellen, met behoud van zorgvuldigheid en kwaliteit. Die versnelling wil de wet bereiken door onder andere de termijnen van procedures te verkorten en door de rolverdeling tussen raad en college optimaal te faciliteren.

In essentie blijft de rolverdeling tussen de raad en het college onveranderd onder de Omgevingswet: de raad blijft verantwoordelijk voor de kaders en stelt deze vast in de omgevingsvisie en het omgevingsplan, het college is vervolgens verantwoordelijk voor de uitvoering door bijvoorbeeld het opstellen van (uitvoerings)programma's en het behandelen van aanvragen voor een omgevingsvergunning.

Het vaststellen van het omgevingsplan is dus een bevoegdheid van de raad. Het omgevingsplan moet straks alle regels die (in)direct gaan over de fysieke leefomgeving bevatten. Het omgevingsplan heeft daarmee een bredere reikwijdte dan de huidige bestemmingsplannen. Zo moeten ook regels die nu in gemeentelijke verordeningen staan over de fysieke leefomgeving straks worden opgenomen in het omgevingsplan. Met het oog op de gewenste versnelling en vereenvoudiging van regelgeving en procedures in het ruimtelijk domein, biedt de Omgevingswet de raad de mogelijkheid om het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Met delegatie kan de raad er dan voor zorgen dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan (het college) neergelegd wordt. Vanuit het oogpunt van efficiency, flexibiliteit en dienstverlening kan dat wenselijk zijn. Het maakt het mogelijk om sneller in te spelen op actuele inzichten en omstandigheden.



DATUM
10 oktober 2023

In de huidige situatie bestaan vergelijkbare mogelijkheden in bestemmingsplannen en verordeningen. In een bestemmingsplan kan een wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheid voor het college zijn opgenomen, en in verordeningen de mogelijkheid dat het college nadere regels stelt.

In het [raadsvoorstel](#) dat op 31 oktober geagendeerd staat, wordt een voorstel gedaan over de inrichting van dit delegatiebesluit. Het college stelt voor om voor nu beperkt gebruik te maken van deze delegatiemogelijkheid. We staan namelijk aan het begin van het werken met de Omgevingswet en het lijkt wijs om eerst meer ervaring met het (bouwen van het) omgevingsplan op te doen. Tot die tijd wordt u voorgesteld om met een 'beperkt' of ook wel 'behoudend' delegatiebesluit te werken, waarmee de raad het college verzoekt om:

1. de huidige verantwoordelijkheden van het college bij bestemmingsplannen en verordeningen te blijven uitvoeren;
2. verleende vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten¹ in het omgevingsplan te verwerken;
3. verschrijvingen en verkeerde verwijzingen te corrigeren;
4. voorbereidingsbesluiten te nemen als voorbereiding op regels/aanpassingen die u raad in het omgevingsplan wilt gaan maken.

Toelichting: werkwijze bij het adviesrecht onder de Omgevingswet

Het andere raadsvoorstel gaat over de manier waarop we het eerder vastgestelde adviesrecht ([raadsbesluit '21](#)) toepassen. Zoals al gezegd: onder de Omgevingswet is en blijft de raad verantwoordelijk voor het strategisch beleid en de kaders, en het college is verantwoordelijk voor de uitvoering daarvan door bijvoorbeeld het beoordelen en besluiten over aanvragen voor een omgevingsvergunning. Sommige aanvragen kunnen gaan over activiteiten die strijdig zijn met het omgevingsplan. Deze heten dan 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' (BOPA's)¹.

In de huidige situatie is het zo dat voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan de raad kan beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen', waarna het college de aanvraag kan afhandelen. In 2011 heeft de raad gevallen aangewezen waarin die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is, en het college dus direct tot behandeling over kan gaan. Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan kan de raad BOPA's aanwijzen waarin wel een bindend advies nodig is van de raad. Dat heet het adviesrecht. Dit adviesrecht regelt bij welke van die BOPA's het college verplicht is om de raad bindend advies te vragen bij de beoordeling en het besluit. ('Bindend' wilt zeggen dat het advies van de raad uitgevoerd moet worden.) Om gebruik te kunnen maken van dit adviesrecht moet de raad op voorhand de gevallen aanwijzen waarin zij dit wilt doen. Dat [besluit heeft u in 2021](#) al genomen. Er is gekozen voor een adviesrecht dat overeenkomt met de huidige situatie bij het beoordelen van aanvragen die afwijken van het bestemmingsplan (straks omgevingsplan). Er is ook afgesproken om dit adviesrecht een jaar na ingang, een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet dus, te evalueren. Mocht nu in de praktijk blijken dat het al eerder nodig is om het adviesrecht aan te passen, zullen we hier vooruitlopend op de evaluatie al op corrigeren en een nieuw voorstel aan uw raad voorleggen.

¹ Sommige activiteiten staat uw raad volgens het omgevingsplan niet toe. Het kan zijn dat een initiatiefnemer tóch van plan is zo'n activiteit uit te voeren, en hier een omgevingsvergunning voor aanvraagt. Zulke aanvragen worden door de Omgevingswet aanvragen voor "buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" genoemd, afgekort een aanvraag voor een 'BOPA'. Zo'n aanvraag, die dus volgens het omgevingsplan niet is toegestaan, wordt dan alsnog beoordeeld om te kijken of het wel passend is met andere door uw raad gestelde kaders (zoals de Omgevingsvisie), om op die manier dus te kijken of het initiatief toch wenselijk is. Bij de beoordeling van deze situaties hebben we afgesproken dat in principe de raad betrokken wordt via haar 'bindend advies', met uitzondering van een aantal categorieën. Zie hierover de 'toelichting: werkwijze bij het adviesrecht' in deze brief.



DATUM
10 oktober 2023

Goed om te realiseren is dat met het [raadsvoorstel](#) dat op 31 oktober geagendeerd staat, dit eerder genomen besluit niet ter discussie gesteld wordt. Het raadsvoorstel van 31 oktober gaat 'enkel' over de werkwijze waarop we dit binnen de gemeente procesmatig gaan inrichten, om op een efficiënte, zorgvuldige en tijdige manier uw raad het adviesrecht te laten uitoefenen.

Meer vragen? Inloopmoment op 25 oktober 16.30-18.00, Mosae Forum 10, Boardroom

Mocht u nu ondanks de eerdere toelichtingen en deze brief na het lezen van de raadsvoorstellen nog met vragen zitten, dan bieden wij u een "inloopmoment Omgevingswet" aan op 25 oktober, van 16.30 tot 18.00, in de Boardroom op Mosae Forum 10. U kunt dan met uw vragen bij de betreffende ambtenaren terecht, die hun best zullen doen uw informatieve vragen te beantwoorden. Zodat u zich nog beter kan voorbereiden op de behandeling van beide raadsvoorstellen.

Geef u graag even aan of u van plan bent hiervan gebruik te maken, door voor 23 oktober te mailen naar anhilde.de.jong@maastricht.nl.

Hoogachtend,

Frans Bastiaens
Wethouder Stedelijke Ontwikkeling, Cultuur, Veerkrachtige Wijken en Ouderenbeleid